

北京師範大學

专业硕士研究生 学位论文

论文题目：北京市海淀区创新创业政策的工具结构与演进
分析——基于文献计量方法

学位类别： 公共管理硕士

作 者： 杜岩

导 师： 郭跃

培养单位： 政府管理学院

学 号： 201722260005

学科领域： 公共管理

完成日期： 2020年4月14日

北京师范大学学位办

北京师范大学学位论文原创性声明

本人郑重声明：所提交的学位论文，是本人在导师的指导下，独立进行研究工作所取得的成果。除文中已经注明引用的内容外，本论文不含任何其他个人或集体已经发表或撰写过的作品成果。对本文的研究做出重要贡献的个人和集体，均已在文中以明确方式标明。本人完全意识到本声明的法律结果由本人承担。

学位论文作者签名：

日期： 年 月 日

学位论文使用授权书

学位论文作者完全了解北京师范大学有关保留和使用学位论文的规定，即：研究生在校攻读学位期间论文工作的知识产权单位属北京师范大学。学校有权保留并向国家有关部门或机构送交论文的复印件和电子版，允许学位论文被查阅和借阅；学校可以公布学位论文的全部或部分内容，可以允许采用影印、缩印或其它复制手段保存、汇编学位论文。保密的学位论文在解密后适用于本授权书。

本人签名：

日期：

导师签名：

日期：

北京市海淀区创新创业政策的工具结构与演进分析 ——基于文献计量方法

摘 要

自党中央、国务院推出“大众创业，万众创新”（以下简称“双创”）这一重大战略部署以来，中央及各地区陆续出台了一系列“双创”政策，对新常态下区域创新创业活动的持续发展和不断深化起到了重要支撑作用。作为全国科技创新中心核心区，北京市海淀区高度重视创新创业，先后出台了一系列能激发区域创新创业活力的政策，从而实现了多次跨越式发展。对海淀区创新创业政策文本内容进行分析研究，能更加深入的了解海淀区在改善区域创新创业环境、增强区域创新创业活力、支持区域创新创业活动中采取的有效措施，发现相关创新创业政策中存在的不足和局限性，并在此基础之上提出优化的意见建议，为海淀区制定更加科学合理的创新创业政策提供参考依据。

本文基于政策工具视角，依托政策工具与科技创新链的二维分析框架和政策工具网络分析图，量化分析 2010—2020 年海淀区创新创业政策中政策工具分布及演进情况和存在的现实问题并提出改进意见。经过研究分析，发现海淀区已经建立了较为全面、均衡的创新创业政策工具框架，海淀区创新创业政策也是向着更加全面科学的方向进行着演进。同时也发现海淀区创新创业政策还存在金融支持政策工具使用过多、教育培训与人才管理和科技信息支持等政策工具应用不足、需求型政策工具严重缺失、科技创新链各阶段政策工具分配不合理等问题，并由此得出优化与完善海淀区创新创业政策体系的想法和建议。

关键词: 创新创业;政策工具;文本内容;量化分析;海淀区

AN ANALYSIS OF THE TOOL STRUCTURE AND EVOLUTION OF INNOVATION AND ENTREPRENEURSHIP POLICY IN HAIDIAN DISTRICT BEIJING—BASED ON LITERATURE METERING METHOD

ABSTRACT

Since the Central Committee and the State Council launched the "Mass entrepreneurship and innovation" (hereinafter referred to as "dual innovation"), the central government and various regions have successively issued a series of "dual innovation" policies to improve regional entrepreneurial activities and innovation, which have played an important supporting role. As the core area of the National Science and Technology Innovation Center, Beijing Haidian District attaches great importance to innovation and entrepreneurship, and has successively issued a series of policies that can stimulate the vitality of regional innovation and entrepreneurship, thereby achieving multiple leap development. The analysis and research on the text content of Haidian District's innovation and entrepreneurship policies can provide a deeper understanding of the effective measures taken by Haidian District in improving the regional innovation and entrepreneurship environment, enhancing regional innovation and entrepreneurship, and supporting regional innovation and entrepreneurship activities, as well as spot the existing deficiencies and limitations. On the basis of which, putting forward optimized suggestions to provide a reference for Haidian District to formulate more scientific and reasonable innovation and entrepreneurship policies.

From the perspective of policy tools, the paper relies on the two-dimensional analysis framework of policy tools and the scientific & technological innovation chain and the network analysis chart of policy tools, this paper quantitatively analyzes the situation of distribution and evolution situation of policy tools and existing problems in the innovation & entrepreneurship policy of Haidian District from 2010 to 2020 and proposes suggestions for improvement. The analysis revealed that Haidian District has established a relatively comprehensive and balanced framework for innovation & entrepreneurship policy tools. The innovation & entrepreneurship policy in Haidian District is also evolving toward a more comprehensive and scientific direction. At the same time, it is found that there are too many financial support policy tools used in Haidian District's innovation & entrepreneurship policies, insufficient application of policy tools such as education and training, talent management, and scientific & technological information support, serious lack of demand-oriented policy tools, and unreasonable allocation of policy tools at all stages of the scientific & technological innovation chain, etc., thereby draw the conclusion of the ideas and suggestions for optimizing and perfecting Haidian District's innovation & entrepreneurship policy system.

KEYWORDS: Innovation & entrepreneurship, Policy tools, Text content, Quantitative analysis, Haidian District

目 录

第 1 章 绪论	1
1.1 研究背景及意义.....	1
1.1.1 研究背景.....	1
1.1.2 研究意义.....	3
1.2 研究内容框架.....	3
1.3 主要研究方法.....	4
第 2 章 文献综述	5
2.1 创新创业的界定.....	5
2.1.1 创新的概念和内涵.....	5
2.1.2 创业的概念和内涵.....	5
2.1.3 创新与创业的关系.....	6
2.2 政策工具理论.....	7
2.2.1 政策工具内涵.....	7
2.2.2 政策工具分类.....	7
2.2.3 政策工具相关研究.....	8
2.3 技术创新链理论.....	10
第 3 章 分析框架与数据基础	11
3.1 二维分析框架构建.....	11
3.1.1 X 维度：政策工具维度.....	11
3.1.2 Y 维度：科技创新链维度.....	13
3.2 数据基础.....	14
第 4 章 海淀区创新创业政策的工具结构分析	18
4.1 政策文本编码.....	18
4.2 频数统计分析.....	19
4.2.1 政策工具维度分析.....	21
4.2.2 科技创新链维度分析.....	23
第 5 章 海淀区创新创业政策的工具演进分析	25
5.1 政策工具关系矩阵构建.....	25
5.2 政策工具网络分析图构建.....	26
5.3 点度中心度情况.....	27
5.4 比较分析.....	28
第 6 章 研究结论及政策建议	30

6.1 研究结论.....	30
6.1.1 较为全面、均衡的政策工具框架体系.....	30
6.1.2 环境型政策工具以金融支持工具占绝对主导.....	30
6.1.3 供给型政策工具中，教育培训与人才管理和科技信息支持工具应用不足.....	31
6.1.4 需求型政策工具严重不足，几乎全面缺失.....	31
6.1.5 科技创新链各阶段政策工具分配不合理.....	32
6.1.6 创新创业政策向更加全面科学的方向演变.....	32
6.2 政策建议.....	32
6.2.1 加大教育培训与人才管理工具使用力度，做好人才培养工作.....	32
6.2.2 增加科技信息支持工具，构建更多信息服务平台.....	33
6.2.3 规范使用金融支持工具，帮助解决资金问题.....	33
6.2.4 推动知识产权保护和应用，优化创新创业环境.....	34
6.2.5 增强需求型政策工具使用力度，加强成果应用和推广.....	34
第7章 结束语.....	35
致谢.....	36
参考文献.....	37
附录1 海淀区创新创业政策文本内容分析单元编码表.....	40